



PROGRAMME D'ACTIONS-PILOTES D'APPUI AUX GDA D'IRRIGATION (PAP-AGIR)



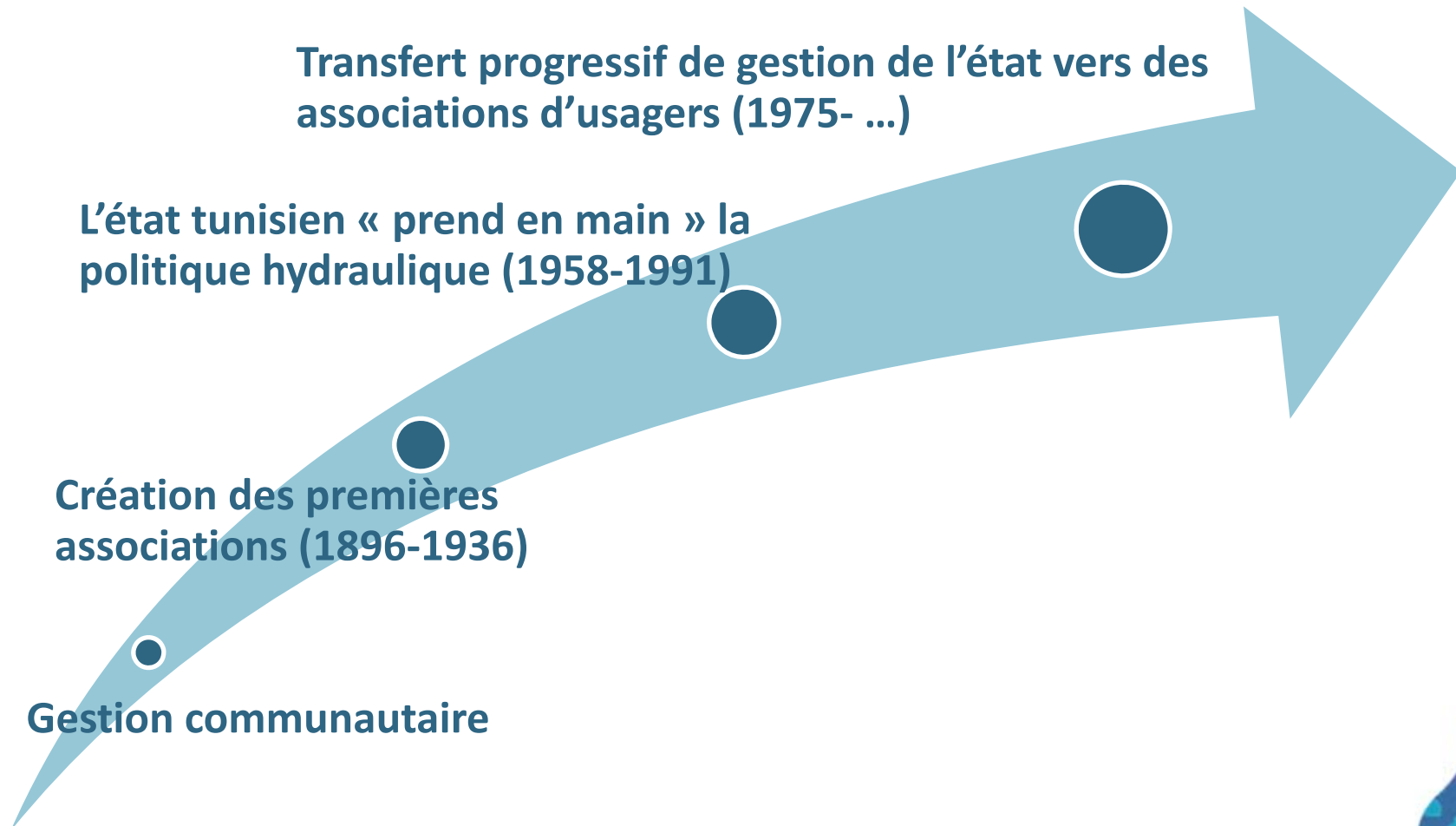
Démarche d'intervention pour l'émancipation
et l'amélioration des performances des
associations d'irrigants en Tunisie.



Serge Marlet



Historique des associations d'irrigants en Tunisie (1)



Historique des associations d'irrigants en Tunisie (2)

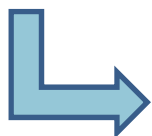
1936

- Associations d'usagers d'eau du domaine de l'Etat.
- Un statut-type est élaboré



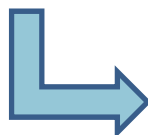
1975

- Code des eaux entérine le modèle des Associations d'Intérêt Collectif (AIC) de 1936
- Généralisation en 1987



1992

- Gestion financière autonome des AIC
- Stratégie nationale dédiée aux AIC



1999

- AIC → GIC
- GIC peuvent évoluer en Groupement de Développement Agricole (GDA)
- Loi modificative de 2004 et généralisation avant 2007

Cadre réglementaire des GDA

Statut des GDA

- Association de droit privé, autonomie administrative et financière
- Association de libre adhésion
- Election conseil d'administration et président

Missions des GDA

- Développement agricole ... et toute mission dans l'intérêt collectif de leurs adhérent.
- Pas de missions spécifiques liées à la gestion des infrastructures hydrauliques (PPI)
- Pas d'activités commerciales et/ou financièrement risquées

Institutions

- Contrat de gérance (GDA/CRDA)
- Ventes d'eau (Contrats d'abonnement)
- Contrôles administratifs et financiers (+ foncier)

Ambiguïté sur le statut et la mission des GDA

- **Etat à la recherche de la "bonne formule" institutionnelle** (création prévue de groupements hydrauliques au statut spécifique)
- **Dispositif contractuel sous-utilisé** (Loi vs. Contrat)
- **Objectifs de la stratégie nationale de pérennisation difficilement conciliables en pratique**
 - Autonomisation des associations d'irrigants
 - Pérennisation des systèmes d'irrigation (continuité du service, recouvrement des coûts ...)
- **Vision non partagée par les usagers**
 - Situation changeante, responsabilités peu claires ... et imposées !
 - Focalisation sur le service de l'eau (expression d'une demande de services et d'activités collectives plus diversifiés de la part des agriculteurs)
 - Capacités et moyens insuffisants des GDA
 - Nombreux griefs: tarification, endettement, état des infrastructures, maintenance, foncier, ...

Autonomie ou dépendance des GDA ?

- **Des évolutions positives :**

- Avant la « révolution » (janvier 2011) : administration, autorités et politiques locaux s'immiscent dans la gestion des associations (choix du conseil d'administration et personnels, ponctions financières, ...)
- Depuis la révolution: limitation du contrôle administratif et politique, liberté d'expression et de revendication accrue

- **Entités de gestion hybrides :**

- Théoriquement, support de l'action collective et délégation de gestion
- Pratiquement, formes persistantes de dépendance des GDA: GDA « supplétif » de l'administration ?! ...
- ... en particulier dans les régions où la délégation de gestion est récente (jusqu'en 2007 dans les GPPI du Nord-Ouest) et où se posent les principales difficultés

Fragile appropriation des GDA

- **Faible adhésion des agriculteurs aux GDA** qu'ils considèrent comme un « *avatar* » de l'administration
- ***Posture de négligence* dominante :**
 - Implication limitée des agriculteurs, manque de respect des règles (exploitation, maintenance, redevance ...)
 - Chacun investit moins d'efforts, développe des attitudes négatives et met en péril la pérennité des systèmes d'irrigation
- Expression d'une même **volonté de clarification** selon deux attitudes opposées :
 - ***Posture de sortie*** : irrigants ne veulent pas assumer la gestion des PPI, et sont prêts à rétrocéder la gestion à l'état (en particulier dans les GPPI)
 - ***Posture de loyauté*** : engagement positif dans l'action collective pour améliorer le fonctionnement ... et cantonner l'administration à des tâches de supervision et de contrôle

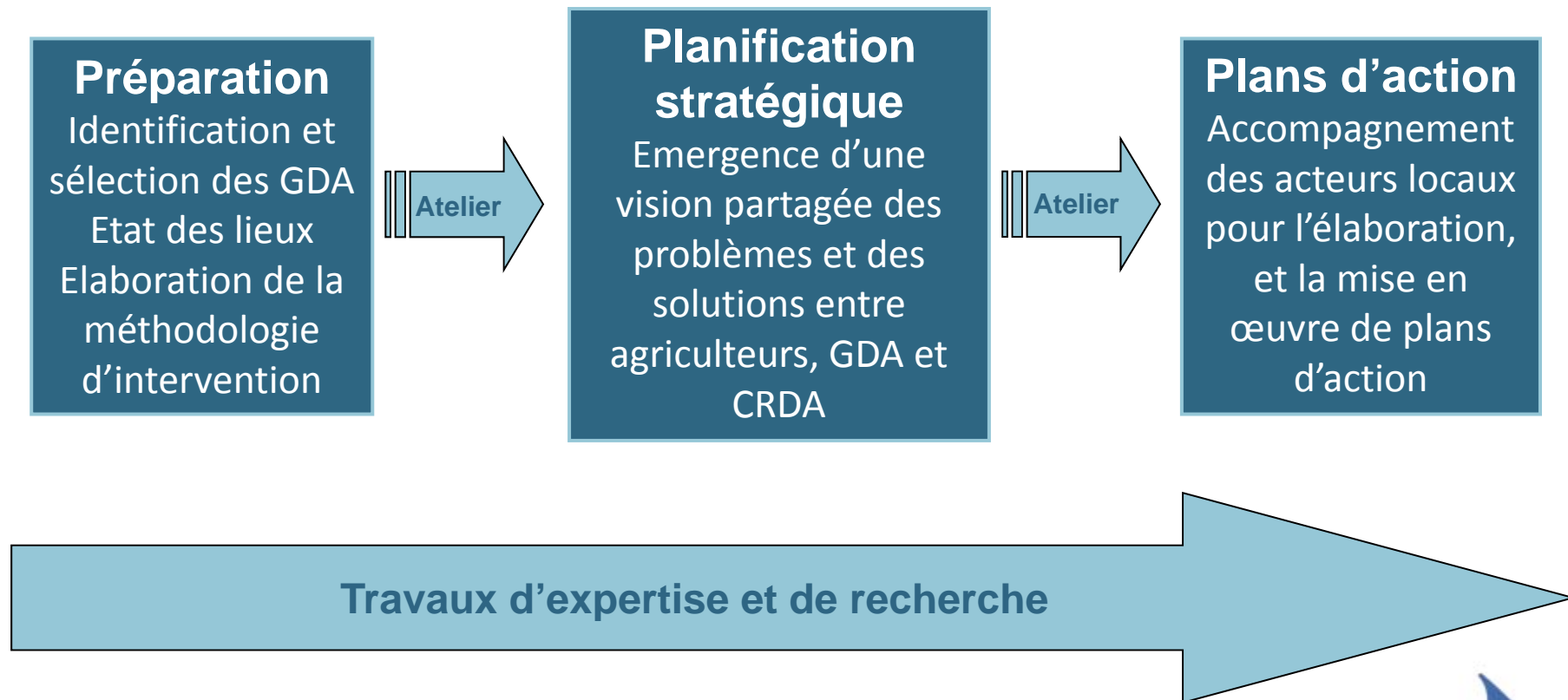
« C'est la faute de l'autre »

- **Chacun rejette sur l'autre la responsabilité des dysfonctionnements :**
 - Mauvaise perception
 - Manque d'un cadre partagé définissant le rôle de chacun
 - Manque d'espaces de communication au sein des GDA, et entre GDA et CRDA
- **Besoin d'autres perceptives pour les associations d'irrigants et l'administration :**
 - Laisser les associations innover sur un plan institutionnel (possible émancipation collective des agriculteurs dans le nouveau contexte politique de la Tunisie)
 - Permettre aux agriculteurs d'apprendre, individuellement et collectivement, à s'organiser et devenir des partenaires de l'administration
 - Adapter la posture de l'administration en conséquence

Objectifs du PAP-AGIR

- **Recherche-action** : Alimenter la réflexion et appuyer la maîtrise d'ouvrage du Ministère de l'Agriculture en matière d'appui aux GDA
- Contribuer à créer les conditions d'une plus grande autonomie et efficacité (renforcement de capacités) des GDA dans un cadre renouvelé de fonctionnement interne, comme de partenariat entre les GDA et l'administration
- Tester des méthodes et solutions innovantes à partir d'une diversité d'expériences locales ...
- ... Tenir compte des objectifs de la stratégie nationale, mais aussi s'en distinguer à titre expérimental en privilégiant un processus souple, ouvert et adapté à la diversité des situations
- Proposer des adaptations à la stratégie nationale de pérennisation des systèmes d'irrigation en termes de **démarches d'intervention**

Approche de recherche-action

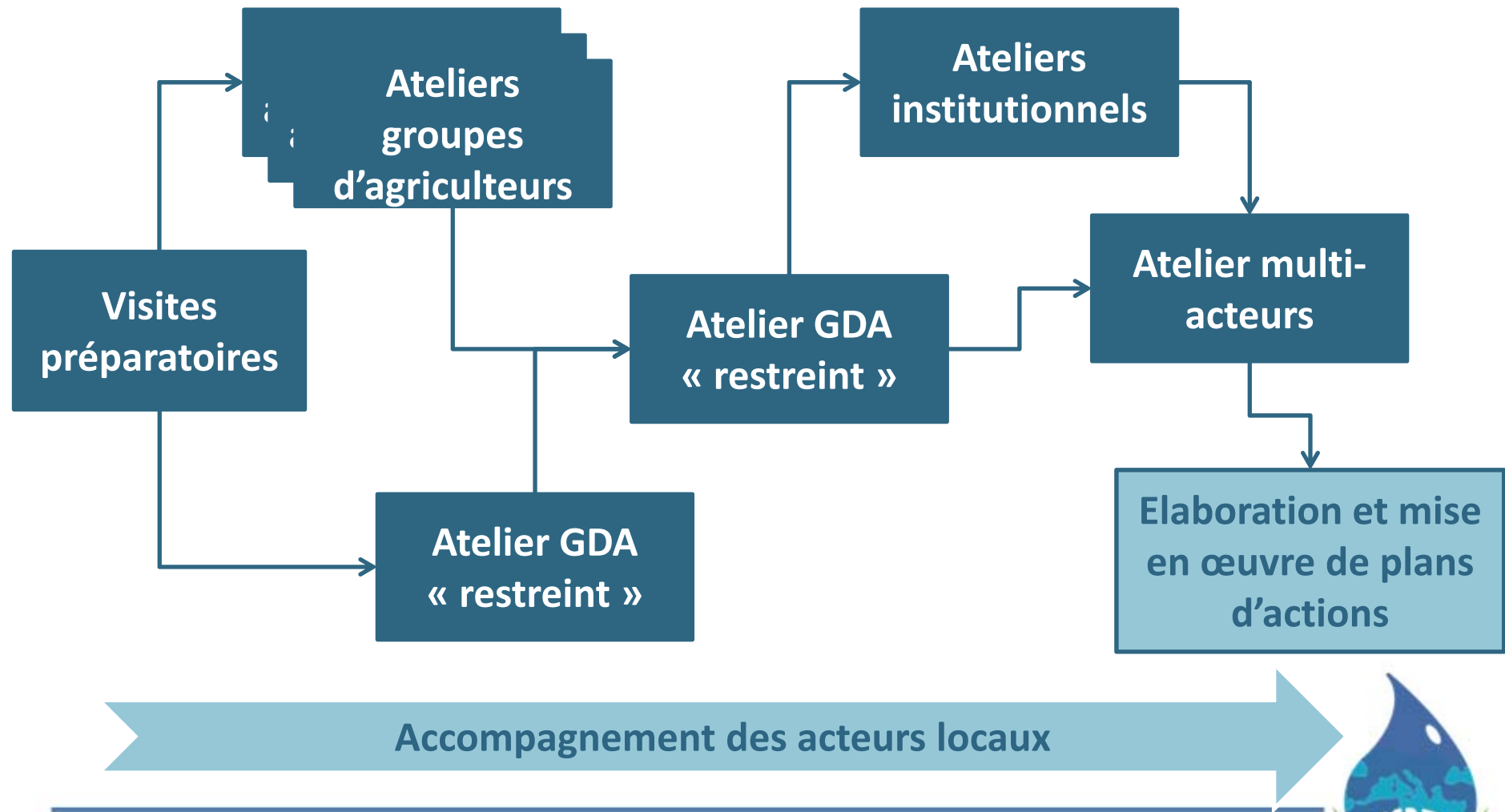


Principes d'intervention du PAP-AGIR

- **Le PAP-AGIR ne se substitue pas aux acteurs locaux (neutralité) ...** mais appuie et accompagne un **processus d'innovation et d'apprentissage** (*approche processuelle vs. managériale*) :
 - Créer des arènes de concertation entre acteurs (**communication**), réduit les asymétries, établit de nouvelles relations de partenariat (**autonomie**)
 - Alimenter la réflexion et accompagner les acteurs locaux pour la définition et la mise en œuvre d'**innovations** durables (**renforcement de capacités**)
 - **Induire des changements** dans la perception et le comportement des acteurs
- **Plus-value attendue de la contribution de la recherche**
 - Evaluer la démarche d'intervention, ses résultats et ses effets induits
 - Analyser le fonctionnement (ou les dysfonctionnement) selon différentes approches disciplinaires
 - Former des jeunes tunisiens par la recherche (master et doctorat)

Méthodologie d'intervention

Planification stratégique



Méthodologie d'intervention Plans d'action

Atelier multi-acteur

- Création d'une arène de concertation
- Vision partagée des problèmes
- Orientations prioritaires des plans d'action

Elaboration plans d'action

- Mobilisation GDA (CA, président ...)
- Relations renouvelées de partenariat : méthode de travail, plan d'action ...
- Communication, information des adhérents

Mise en œuvre plans d'action

- Modalités d'accompagnement à adapter selon les priorités d'action
- Expérimentation de nouvelles formes de coordination et/ou d'organisation

Amélioration des méthodes
d'intervention en appui aux GDA

Nouvelles formes de coordination et d'organisation

- Favoriser les échanges d'expérience, et l'élaboration de projets communs
- Appuyer et accompagner toute initiative dépassant le cadre actuel de fonctionnement des GDA et susceptible de renforcer leurs capacités :
 - Fédérer un ensemble de GDA pour la réalisation d'activités d'intérêt commun
 - Fusionner des GDA
 - Société Mutuelle de Service Agricole (SMSA) permettant de diversifier l'action collective de ses adhérents dans un cadre juridique approprié
 - Recourir à des sous-traitants du secteur privé
 - ...

Amélioration des méthodes d'intervention en appui aux GDA

- Le PAP-AGIR vise simultanément deux cibles:
 - GDA et agriculteurs
 - Administrations (CRDA ...) en charge de l'appui aux GDA dont le rôle est déterminant
- Propositions d'amélioration fondées sur les expériences du PAP-AGIR, mais aussi ...
- ... Animation d'un processus de réflexion collective impliquant les agents des CRDA pour :
 - Identifier les difficultés rencontrées dans leur mission, et d'éventuelles innovations
 - Mettre en débat et échanger les expériences
 - Elaborer de nouvelles méthodes d'intervention dans un cadre renouvelé de partenariat entre agriculteurs et administration

Travaux de recherche et d'expertise

- **Evaluation du processus :**
 - Démarche d'intervention
 - Résultats en termes d'innovations et de solutions proposées
 - Effets induits (apprentissage, changement de perception)
- **Approches d'accompagnement innovantes**
 - Opinion des agriculteurs comme outil de diagnostic rapide
 - Jeux de rôle
- **Analyses pluridisciplinaires**
 - Gestion et performances des systèmes d'irrigation
 - Dimensions sociales, anthropologiques et institutionnelles de l'action collective, processus d'apprentissages individuels et collectifs
 - Systèmes de production agricole et foncier (situation des exploitations agricoles)
 - Organisations collectives et gouvernance

Quelques éléments de conclusion

- **Résultats et recommandations à venir**
- **Diversité des situations**
- **Des avancées encourageantes**
 - Ecoute, dialogue ... entre les acteurs
 - Intérêt manifeste vis-à-vis de l'approche du projet, à la fois de la part des agriculteurs et de l'administration
 - Vision globalement partagée des problèmes, et des orientations prioritaires qui restent à structurer en plans d'actions
 - Des changements (positifs) de perception et une bonne compréhension de l'approche du PAP-AGIR chez certains membres de l'administration
- **Des obstacles à lever**
 - Circonspection, voire absence de motivation des agriculteurs (et localement des conflits internes et problème de légitimité du CA)
 - Incompréhension et réticence chez d'autres membres de l'administration